



## **Anzianità a TD: e adesso Padoan PAGHI!**

E' notizia di ieri. La Commissione Europea, su denuncia di USB del 2013 (CHAP(2013)2827), ha imposto al governo italiano di riconoscere l'anzianità di servizio prestato a TD, con termine il 30 novembre 2015, per evitare la procedura di infrazione. Il Dipartimento della Funzione Pubblica (protocollo FP 62399 del 9 novembre 2015, qui allegato) ha infatti avviato una ricognizione negli Enti per il calcolo dell'impatto sulla finanza pubblica, da eseguire entro il 16 novembre!

USB PI nel febbraio 2015 scriveva a Padoan (vedi allegato) chiedendo di restituire agli Enti quello che l'interpretazione discriminatoria del legislatore aveva tolto: il riconoscimento del lavoro dei propri dipendenti a TD. E lo diceva forte della denuncia fatta alla Commissione Europea. Lo diceva forte del diritto.

Ora siamo in attesa di vedere come agiranno le istituzioni. In questi anni numerosi ricercatori/tecnologi hanno vinto i ricorsi, altri sono ancora in giudizio e altri ancora stanno avviando l'iter. Per far fronte alle risorse da erogare, in occasione dei ricorsi accolti, gli Enti, sono stati costretti ad attingere dai propri magri bilanci, per altro già alleggeriti dai ministeri vigilanti, dovendo quindi sostenere un danno causato da altri.

A novembre del 2014 in occasione di un'iniziativa sotto Palazzo Vidoni, una delegazione di USB P.I. fece presente ai Dirigenti di Funzione Pubblica la necessità di un intervento del MEF in modo tale da porre rimedio alla problematica che si stava determinando.

Tuttavia, questo intervento dell'Europa, per una volta positivo, non cancella quello che le istituzioni europee, assoggettate alle banche e all'impresa, hanno causato con i tagli ai salari, alle assunzioni e alla ricerca pubblica.

Anche per questi motivi, il settore ricerca di USB, si ritroverà in piazza con i lavoratori del pubblico impiego il 20 novembre, nell'unico, vero, sciopero contro questo governo e le sue scellerate politiche.

Questo successo (che ci riserviamo di valutare dopo l'emendamento che presenterà il MEF), di certo non potrà essere rivendicato da chi, non potendo permettersi di fare denunce all'Europa in quanto parte del sistema, invece di scioperare si ritrova a organizzare le "passeggiate" il sabato.

L'azione dell'USB PI rivolta a restituire i diritti ai precari, rendere le risorse alla ricerca pubblica e alle sue funzioni, proseguirà con la presentazione di una nuova denuncia per la stabilizzazione (vedi comunicati specifici), con i ricorsi e la mobilitazione.

SOLO CON LA PRESENTAZIONE DI UNA PIATTAFORMA CHIARA, INDIRIZZATA A DIFENDERE L'INTERESSE DELLA RICERCA PUBBLICA, IL SUO COMPARTO E IL PERSONALE, SI PUÒ CONTRASTARE CHI VUOLE PRIVATIZZARE IL NOSTRO SETTORE.

**PARTECIPA E SOSTIENI LO SCIOPERO USB P.I. DEL 20 NOVEMBRE 2015**



Al Ministro p.t.

Ministero Economia e Finanza

Prof. dott. Pier Carlo PADOAN

Via XX Settembre 97

00187 Roma

[urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it](mailto:urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it)

EPC

Al Presidente del Consiglio dei Ministri

Dott. Matteo RENZI

Palazzo Chigi

Piazza Colonna, 370

00187 ROMA

[presidente@pec.governo.it](mailto:presidente@pec.governo.it)

Al Ministro p.t.

**Ministro per la Semplificazione e**

**la Pubblica Amministrazione**

On. Dott.ssa Marianna MADIA

Corso Vittorio Emanuele II, 116

00186 Roma

[protocollo\\_dfp@mailbox.governo.it](mailto:protocollo_dfp@mailbox.governo.it)

**Oggetto: Procedura di Infrazione sul riconoscimento anzianità di servizio a tempo determinato negli EPR. Danno erariale e risarcimento agli Enti di Ricerca. Norma di sanatoria per i Governi Italiani. Norma sul precariato degli EPR.**

Ministro,

USB PI Ricerca è stata informata che a seguito della denuncia inoltrata da questa sigla sindacale il 13 Agosto 2013 alla Commissione Europea (EMPL/B2/TR/unf, 2013) è stata aperta una procedura di infrazione contro lo Stato Italiano sul mancato riconoscimento dell'anzianità di servizio.

La grave discriminazione, come denunciavamo con lettera del 19 novembre 2012, deve essere imputata a nostro avviso al Suo dicastero. Per altro a seguito di centinaia di ricorsi si stanno consolidando spese di natura legale e danni che gli Enti di Ricerca non riescono a sostenere. Infatti, anche a causa dei tagli che Lei e i suoi predecessori, per il tramite dei Ministeri Vigilanti, avete imposto, i bilanci degli enti di ricerca pubblica stanno andando in sofferenza ed alcuni (ISPRA, in particolare, ed ISS) sono al limite del fallimento. Riteniamo che il silenzio (smentito solo da voci ufficiose che parlano di un intervento del Suo Ministero) caduto su questa vicenda sia colpevole quanto il danno arrecato.

Per questo Le inviamo questa lettera pubblica che sarà diffusa anche negli enti. Un eventuale intervento per salvare l'Italia dall'infrazione alle norme comunitarie non può e non deve essere a carico dei lavoratori e degli EPR. Quindi, se intendesse sanare questo grave atto discriminatorio, deve RISARCIRE gli Enti Pubblici di Ricerca, rendendo così possibile la chiusura di un'annosa quanto scandalosa vicenda.

USB PI Ricerca ha valutato in 100 milioni di euro (CENTO MILIONI) l'impatto sulla ricerca pubblica italiana, da distribuire proporzionalmente (rispetto al personale interessato) agli Enti. Inoltre, mentre la situazione per coloro che hanno fatto ricorso è chiara è definita, nella norma va definito chiaramente l'estensione a chi il ricorso non lo ha fatto, lo ha sospeso al primo grado di giudizio (se non altro dall'entrata in vigore della norma stessa) e per gli attuali precari a TD che vedono la cancellazione dei diritti a seguito dell'interpretazione restrittiva da cui l'eventuale infrazione origina.

**Siamo certi che, visto la sua abnegazione nell'eseguire i diktat europei, si impegnerà al massimo delle sue possibilità per sanare la discriminazione su questa vicenda risarcendo sia i lavoratori che gli enti danneggiati.**

Con l'occasione le anticipiamo che proprio in risposta alle osservazioni della Commissione Europea stiamo presentando i dati richiesti dalla Commissione stessa per ottenere l'avvio di una procedura di infrazione anche per la vicenda dei circa 10000 precari storici della ricerca reiterati in servizio anche con contratti "impropri" (falsi cococo, dottorati, borse ed assegni di ricerca) e Le invieremo le impugnative propedeutiche ai ricorsi sulla materia.

Certi del Suo interesse ci dichiariamo disponibili alla costituzione di un tavolo tecnico per la Ricerca Pubblica volto a risolvere lo stato pre-fallimentare nel quale le politiche del Governo di cui Lei fa parte, e dei suoi predecessori, hanno portato questo settore importante e centrale del Paese.

Roma, 17 febbraio 2015

USB PI Ricerca

Claudio Argentini





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**  
**UORCC.PA**

Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione

Prot. n. 0062399 del 09/11/2015

**Agli enti di ricerca**  
*(v. allegato n. 1)*

**e, p.c.:**

**Alla Presidenza del Consiglio dei ministri**  
**Dipartimento per le Politiche Europee**  
**Struttura di missione per le procedure di infrazione**  
struttura@politicheeuropee.it

**Al Ministero dell'economia e delle finanze**  
**Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato**  
**IGOP**  
rgs.ragionieregenerale.coordinaimento@pec.mef.gov.it

**Al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca**  
**Direzione generale per il coordinamento, la promozione**  
**e la valorizzazione della ricerca**  
dgric@postacert.istruzione.it

**Al Ministero del lavoro e delle politiche sociali**  
**Segretariato generale**  
segretariatogenerale@pec.lavoro.gov.it

**Al Ministero della salute**  
**Direzione generale della vigilanza sugli enti e della sicurezza della cure**  
dgvesc@postacert.sanita.it

**Al Ministero dello sviluppo economico**  
**Direzione generale per la vigilanza sugli enti, il sistema cooperativo**  
**e le gestioni commissariali**  
dgvescgc.dg@pec.mise.gov.it

**Al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare**  
**Segretariato generale**  
segretariato.generale@pec.minambiente.it

**Al Ministero delle politiche agricole, alimentari forestali**  
**Direzione generale degli affari generali, delle risorse umane e per i rapporti con le**  
**regioni e gli enti territoriali**  
seam.direzione@pec.politicheagricole.gov.it

**Al Capo del dipartimento**





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**  
**UORCC.PA**

Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione

sede

## Allegati 2

**Oggetto:** Ricognizione per la valutazione dell'impatto finanziario conseguente al riconoscimento dell'anzianità di servizio maturata a tempo determinato nel caso di assunzione a tempo indeterminato presso gli enti di ricerca.

La Commissione europea ha chiuso negativamente una serie di casi EU Pilot in materia di lavoro pubblico, annunciando la prossima apertura di una procedura di infrazione unica nei confronti dell'Italia. Eventuali interventi normativi di adeguamento dell'ordinamento nazionale possono determinare effetti sulla finanza pubblica che sarebbe opportuno stimare preventivamente.

Tra gli EU Pilot figura il caso 6551/14/EMPL relativo ai contratti di lavoro a tempo determinato negli istituti pubblici di ricerca italiani. Tra le contestazioni avanzate dalla Commissione europea vi è quella relativa alla disparità di trattamento tra personale a tempo determinato e personale a tempo indeterminato, comparabile e impiegato presso lo stesso datore di lavoro, in considerazione del fatto che al personale a tempo indeterminato non viene riconosciuta, ai fini retributivi, l'anzianità di servizio maturata con contratti a tempo determinato stipulati prima dell'assunzione a tempo indeterminato. Ad avviso della Commissione ciò si pone in violazione della clausola 4<sup>1</sup> dell'Accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato, attuato con la direttiva 28 giugno 1999, n. 1999/70/CE del Consiglio dell'Unione europea.

Nel sottolineare che la fattispecie rende necessaria una valutazione complessiva dell'impatto economico sulle singole amministrazioni, in considerazione della spesa connessa al contenzioso in essere e a quello che potrebbe essere attivato dai soggetti interessati, al fine di individuare la copertura finanziaria necessaria agli eventuali interventi normativi da proporre in materia, si chiede di compilare la tabella allegata con i dati di riferimento (v. allegato n. 2).

Considerati gli effetti finanziari e quelli di danno all'immagine dell'Italia che deriverebbero in caso di sentenza di condanna da parte della Corte di giustizia europea, appare quanto mai necessario che gli enti in indirizzo trasmettano la scheda allegata alla presente nota, in considerazione della rischio di un'apertura della procedura d'infrazione nel prossimo mese di novembre, entro e non oltre il **16 novembre 2015**.

Il presente monitoraggio è svolto di intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze che legge per conoscenza.

A tal riguardo, pertanto, si chiede il riscontro alla presente nota, compilando la tabella allegata, da inviare allo scrivente, al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato - IGOP, nonché alla Struttura di missione per le procedure

<sup>1</sup> La clausola 4, intitolata "Principio di non discriminazione" prevede che: "1. Per quanto riguarda le condizioni di impiego, i lavoratori a tempo determinato non possono essere trattati in modo meno favorevole dei lavoratori a tempo indeterminato comparabili per il solo fatto di avere un contratto o rapporto di lavoro a tempo determinato, a meno che non sussistano ragioni oggettive.

2. Se del caso, si applicherà il principio del pro rata temporis.

3. Le disposizioni per l'applicazione di questa clausola saranno definite dagli Stati membri, previa consultazione delle parti sociali e/o dalle parti sociali stesse, viste le norme comunitarie e nazionali, i contratti collettivi e la prassi nazionali.

4. I criteri del periodo di anzianità di servizio relativi a particolari condizioni di lavoro dovranno essere gli stessi sia per i lavoratori a tempo determinato sia per quelli a tempo indeterminato, eccetto quando criteri diversi in materia di periodo di anzianità siano giustificati da motivazioni oggettive".



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**  
**UORCC.PA**

Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale  
delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle  
assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione

d'infrazione presso il Dipartimento delle politiche europee della Presidenza del Consiglio dei ministri.

**IL DIRETTORE DELL'UFFICIO**  
*Maria Barilà*

**All. n. 1**

**Consiglio per la ricerca in agricoltura  
e l'analisi dell'economia agraria**  
**Direzione centrale affari giuridici**  
cra@pec.entecra.it

**Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente**  
**Direzione del personale**  
enea@cert.enea.it

**Istituto superiore per la protezione  
e la ricerca ambientale**  
**Dipartimento servizi generali e gestione del personale**  
protocollo.ispra@ispra.legalmail.it

**Istituto nazionale assicurazione infortuni lavoro**  
**Direzione centrale risorse umane**  
presidenza@postacert.inail.it

**Consiglio nazionale delle ricerche**  
**Direzione centrale gestione risorse umane**  
protocollo-ammcen@pec.cnr.it

**Consorzio per l'area di ricerca scientifica  
e tecnologica di Trieste**  
**Direzione risorse umane**  
protocollo@pcf.area.trieste.it

**Istituto nazionale di astrofisica**  
**Direzione generale**  
**Ufficio risorse umane**  
inafsedecentrale@pcert.postecert.it

**Istituto nazionale di alta matematica**  
**Ufficio del personale**  
altamatematica@pec.it

**Istituto nazionale di fisica nucleare**  
**Direzione generale**  
**Amministrazione centrale**



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**  
**UORCC.PA**

Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale  
delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle  
assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione

[protocollo-centrale@iss.mailcert.it](mailto:protocollo-centrale@iss.mailcert.it)

**Istituto per lo sviluppo della formazione professionale lavoratori**  
**Direzione generale**  
**Ufficio affari generali e personale**  
[isfolprotocollo@pec.it](mailto:isfolprotocollo@pec.it)





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**  
**UORCC.PA**

Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione

[Amm.ne.Centrale@pec.infn.it](mailto:Amm.ne.Centrale@pec.infn.it)

**Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia**  
**Direzione centrale affari amministrativi e personale**  
[aoo.roma@pec.ingv.it](mailto:aoo.roma@pec.ingv.it)

**Istituto nazionale di ricerca metrologica**  
**Ufficio affari del personale**  
[inrim@pec.it](mailto:inrim@pec.it)

**Istituto nazionale per la valutazione del sistema dell'istruzione**  
**Direzione generale**  
**Area servizi amministrativi**  
**Servizio personale - trattamento giuridico**  
[invalsi@legalmail.it](mailto:invalsi@legalmail.it)

**Istituto italiano di studi germanici**  
**Ufficio amministrativo - organizzativo**  
[iisg@pec.studigermanici.it](mailto:iisg@pec.studigermanici.it)

**Museo storico della fisica e centro studi e ricerche**  
**Direzione amministrativa**  
**Ufficio del personale**  
[segreteria@pec.centrofermi.it](mailto:segreteria@pec.centrofermi.it)

**Istituto nazionale oceanografia e geofisica sperimentale**  
**Direzione per la gestione delle risorse umane**  
[ogs@pec.it](mailto:ogs@pec.it)

**Stazione zoologica 'Anton Dohrn' di Napoli**  
**Servizio del personale**  
[ufficio.protocollo@cert.szn.it](mailto:ufficio.protocollo@cert.szn.it)

**Agenzia nazionale di valutazione dell'università e della ricerca**  
**Area amministrativo contabile**  
[anvur@pec.it](mailto:anvur@pec.it)

**Istituto nazionale di statistica**  
**Direzione centrale del personale**  
[aoo-istat@postacert.istat.it](mailto:aoo-istat@postacert.istat.it)

**Istituto superiore di sanità**  
**Direzione risorse umane ed affari generali**



